

中共山西省委 办公厅文件

晋办发〔2015〕36号



中共山西省委办公厅 关于印发《山西省贯彻执行普通高等学校 党委领导下的校长负责制的实施办法 (试行)》的通知

各市委,省委各部委,省直各委、办、厅、局党组(党委),各人民团体党组,各高等学校党委,省管国有重要骨干企业党委:

《山西省贯彻执行普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施办法(试行)》已经省委常委会会议研究同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

贯彻执行中的重要情况和建议,请及时报告省委。

中共山西省委办公厅

2015年8月19日

山西省贯彻执行普通高等学校党委领导下的校长负责制实施办法(试行)

第一章 总 则

第一条 为在我省普通高等学校(以下简称“高等学校”)认真贯彻执行党委领导下的校长负责制,进一步加强和改进党对高等学校的领导,完善高等学校内部治理结构,推动山西高等教育事业科学发展,根据《中国共产党章程》《中华人民共和国高等教育法》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》《事业单位领导人员管理暂行规定》《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》等有关规定,结合山西高等学校实际,制定本实施办法。

第二条 党委领导下的校长负责制是中国共产党对国家举办的普通高等学校领导的根本制度,是高等学校坚持社会主义办学方向的重要保证,必须毫不动摇、长期坚持并不断完善。

第二章 党委领导的内容和方式

第三条 高等学校党的委员会是学校的领导核心,履行

党章等规定的各项职责,把握学校发展方向,决定学校重大问题,监督重大决议执行,支持校长依法独立负责地行使职权,保证以人才培养为中心的各项任务完成。

(一)全面贯彻执行党的路线方针政策,紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,贯彻执行党的教育方针,坚持社会主义办学方向,坚持立德树人,依法治校,依靠全校师生员工推动学校科学发展,培养德智体美全面发展的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。

(二)讨论决定学校章程、发展规划、任期目标和年度重点工作、重大改革方案、重要办学资源配置方案、重大基本建设、年度经费预算等事关学校改革发展稳定及教学、科研、行政管理中的重大事项和基本管理制度。

(三)坚持党管干部原则,按照干部管理权限负责干部的选拔、教育、培养、考核和监督,讨论决定学校内部组织机构的设置及其负责人的人选,依照有关程序推荐校级领导干部和后备干部人选。做好老干部工作。

(四)坚持党管人才原则,讨论决定学校人才发展规划、重要人才政策和重大人才工程计划,创新人才工作体制机制,优化人才成长环境,统筹推进学校各类人才队伍建设。

(五)领导学校思想政治工作和德育工作,坚持用中国特色社会主义理论体系武装师生员工头脑,培育和践行社会主

义核心价值观,牢牢掌握学校意识形态工作的领导权、管理权、话语权。维护学校安全稳定,促进和谐校园建设。

(六)加强大学文化建设,发挥文化育人作用,培育良好校风学风教风。

(七)加强对学校院(系)等基层党组织的领导,做好发展党员和党员教育、管理、服务工作,发展党内基层民主,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强学校党委自身建设。

(八)领导学校党的纪律检查工作,落实党风廉政建设主体责任,推进惩治和预防腐败体系建设。

(九)领导学校工会、共青团、学生会等群众组织和教职工代表大会。做好统一战线工作。

(十)讨论决定校长应提交党委会议研究决定的其他重大事项,以及其他事关师生员工切身利益的重要事项。

第四条 党委实行集体领导与个人分工负责相结合,坚持民主集中制,按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,集体讨论决定学校重大问题和重要事项,领导班子成员按照分工履行职责。

第五条 党委书记主持党委全面工作,负责组织党委重要活动,协调党委领导班子成员工作,督促检查党委决议贯彻落实,主动协调党委与校长之间的工作关系,支持校长开展工作。其主要职责是:

(一)组织学习、宣传和执行党的路线方针政策及上级党组织的决策部署。

(二)主持拟订学校领导班子任期目标以及党建工作、干部工作、人才工作、思想政治工作和德育工作中长期规划,并组织实施。主持拟订党委年度工作目标任务,并组织实施。

(三)召集和主持党委会议,督促检查党委决议的贯彻落实。

(四)落实与校长会前沟通、重大事项决定前酝酿沟通等制度。

(五)负责校级领导班子自身建设,定期与班子成员谈心谈话,组织党委中心组理论学习,主持召开领导班子党员领导干部民主生活会,带头开展批评与自我批评。

(六)指导督促检查院(系)党政联席会议制度的贯彻落实。

(七)认真履行抓基层党组织建设职责。

(八)认真履行党风廉政建设和反腐败斗争第一责任人的职责。

(九)向党委报告党委决议执行情况,向党员大会(党员代表大会)、全委会和上级党组织报告党委工作。

(十)履行党章和党内法规赋予的其他职责,完成好上级党组织部署的其他工作。

第三章 校长负责的内容和方式

第六条 校长是学校的法定代表人,在学校党委领导下,贯彻党的教育方针,组织实施学校党委有关决议,行使高等教育法等规定的各项职权,全面负责教学、科研、行政管理工作。

(一)组织拟订和实施学校发展规划、基本管理制度、重要行政规章制度、重大教学科研改革措施、重要办学资源配置方案。组织制定和实施具体规章制度、行政班子年度工作目标任务。

(二)组织拟订和实施学校内部组织机构的设置方案。按照国家法律和干部选拔任用工作有关规定,推荐副校长人选,任免内部组织机构的负责人。

(三)组织拟订和实施学校人才发展规划、重要人才政策和重大人才工程计划。负责教师队伍建设,依据有关规定聘任与解聘教师以及内部其他工作人员。

(四)组织拟订和实施学校重大基本建设、年度经费预算等方案。加强财务管理和审计监督,管理和保护学校资产。

(五)组织开展教学活动和科学研究,创新人才培养机制,提高人才培养质量,推进文化传承创新,服务国家和地方经济社会发展,把学校办出特色、办出水平。

(六)组织开展思想品德教育,负责学生学籍管理并实施奖励或处分,开展招生和就业指导服务工作。

(七)做好学校安全稳定和后勤保障工作。

(八)组织开展学校对外交流与合作,依法代表学校与各级政府、社会各界和境外机构等签署合作协议,接受社会捐赠。

(九)向党委报告重大决议执行情况,向教职工代表大会报告工作,组织处理教职工代表大会、学生代表大会、工会会员代表大会和团员代表大会有关行政工作的提案。支持学校各级党组织、民主党派基层组织、群众组织和学术组织开展工作。

(十)履行法律法规和学校章程规定的其他职权。

第七条 副校长按照分工协助校长做好各项工作,对校长负责。

第八条 以下重大事项校长应该提交党委会议研究决定:

(一)学校章程。

(二)学校中长期发展规划、领导班子任期目标和年度重点工作。

(三)学校基本管理制度、重要规章制度、重大改革方案、重要办学资源配置方案。

(四)学校内部组织机构的设置和调整方案。

(五)学校人才发展规划、重要人才政策和重大人才工程计划。

(六)学校财务预决算、大额度资金使用、学校重大基建或维修项目立项、产业发展计划及政策。

(七)教职工绩效考核分配方案以及涉及师生切身利益的重大事项。

(八)重大国际国内合作协议。

(九)涉及学校安全稳定的重大突发事件处置。

(十)需提交党委会议讨论决定的其他重大问题和重要事项。

第四章 党委议事决策制度

第九条 高等学校应按期召开党员大会(党员代表大会),选举产生党的委员会。党的委员会对党员大会(党员代表大会)负责并报告工作。经上级党组织批准,规模较大、党员人数较多的高等学校党的委员会可设立常务委员会(以下简称“常委会”)。设常委会的党委一般设委员 15 至 31 人,委员中除校级领导干部外,还应有院(系)、党政工作部门负责人代表及师生员工代表,常委会一般设委员 7 至 11 人,学校行政领导班子成员是党员的,一般应进入常委会。不设常委会的党委,一般设委员 7 至 11 人,委员中除校级领导干部外,还应有院(系)和党政工作部门负责人代表。

第十条 学校党的委员会全体会议(以下简称“全委会”)在党员大会(党员代表大会)闭会期间领导学校工作。

第十一条 全委会的议事决策范围：

(一)对事关学校改革发展稳定和师生员工切身利益及党的建设等全局性重大问题作出决策。

(二)听取和审议常委会工作报告、纪委工作报告。

(三)审定常委会提交由全委会讨论决定的其他重大事项。

第十二条 全委会的议事规则：

(一)全委会由常委会召集，党委书记主持，一般每学期召开一次，如有重大问题，可随时召开。如因工作需要，可召开扩大会议，扩大范围由常委会决定。

(二)全委会议题由常委会确定。

(三)全委会必须有三分之二以上委员到会方能召开。会议列席人员由常委会确定。

(四)会议要充分发扬民主，对议题进行充分讨论。会议决定多个问题时，应逐项表决。表决可根据讨论事项特点，相应采取口头表决、举手表决、无记名投票的方式进行。表决事项时，以超过应到会委员人数的半数同意为通过。

(五)全委会讨论的问题、表决的形式和通过的决议，均应如实记录，以文件、会议纪要或其他形式，在一定范围内公布，并确保落实到位。

第十三条 常委会在全委会闭会期间，行使委员会职权，执行上级党组织的指示和全委会的决议，主持党委经常工作。

第十四条 常委会的议事决策范围：

(一)对学校党的建设方面的重要事项作出决定。

(二)对学校改革发展稳定和教学、科研、行政管理等方面的重要事项作出决定。

(三)按照干部管理权限和有关程序推荐、提名、决定任免干部。

(四)研究需要常委会讨论决定的其他重要事项。

第十五条 常委会的议事规则：

(一)常委会会议由党委书记召集并主持，每月召开一至两次，如遇重要情况，可以随时召开。如因工作需要，可以召开扩大会议，扩大范围由党委领导班子成员提出，党委书记确定。

(二)常委会会议议题由学校领导班子成员提出，党委书记确定。会议要严格按照预定议题进行，无重大情况不临时动议增减议题。

(三)常委会会议必须有半数以上常委到会方能召开；讨论决定干部任免等重要事项时，应有三分之二以上常委到会方能召开，党委书记和校长一般应当同时参加会议，不是党员的校长要列席会议。不是党委常委的行政领导班子成员可列席会议。会议列席人员由党委书记确定，列席人员没有表决权。

(四)常委会在讨论决定重大事项时，每位常委都应充分

发表意见,明确表态,充分讨论,党委书记最后发表意见。会议决定多个问题时,应逐项讨论、逐项表决。表决可根据讨论事项特点,相应采取口头表决、举手表决、无记名投票的方式进行。常委会讨论干部任免时,实行票决制。缺席的成员不得委托他人代为投票。表决事项时,以超过应到会常委人数的半数同意为通过。对于少数常委的不同意见,应充分尊重并认真考虑。如对重大事项意见不一、分歧明显,或双方人数接近,除情况紧急必须按多数意见执行外,应暂缓做出决定,待进一步调查研究、分析论证、进一步沟通后,提交下次常委会会议讨论决定或向上级党组织请示。

(五)常委会讨论决定的事项,按照集体领导、分工负责的原则,由分管校领导和党委常委负责组织实施。

(六)常委会讨论的问题、表决的形式和通过的决议,均应如实记录,以文件、会议纪要或其他形式,在一定范围内公布,并确保落实到位。

(七)对发生重大突发事件和紧急情况,不能及时召开常委会研究决定的,分管领导与党委书记交换意见后,可临机处置,事后应及时向常委会报告。

第十六条 不设常委会的党委,其会议制度和议事规则参照常委会会议有关规定执行。

第五章 行政议事决策制度

第十七条 校长办公会议是学校行政议事决策机构。

第十八条 校长办公会议的议事决策范围：

(一)研究提出拟由党委讨论决定的重要事项方案。

(二)具体部署落实党委决议的有关措施。

(三)研究处理教学、科研、行政管理工作。

(四)其他需校长办公会议讨论决定的行政事务。

第十九条 校长办公会议的议事规则：

(一)会议由校长召集并主持，一般每一至两周召开一次，需要时可随时召开。会议成员一般为学校行政领导班子成员。根据议题需要，与党委书记沟通后，可邀请党委书记、副书记、纪委书记等参加会议。会议列席人员由校长确定。

(二)会议议题由学校领导班子成员提出，校长确定。

(三)会议必须有半数以上成员到会方能召开。会议实行一事一议。一般先由议题相关部门作简要说明，分管领导作必要补充，校长应在广泛听取与会人员意见基础上，对讨论研究的事项作出决定。所研究的议题，分管领导必须到会，特殊情况未能参会时，会前须有明确意见。

(四)校长办公会议讨论重要事项时，如意见分歧较大，应暂缓作出决定，进一步调查研究、交换意见后再行讨论。必要时可提交党委会议讨论决定。

(五)校长办公会议讨论的问题、表决的形式和通过的决议,均应如实记录,以文件、会议纪要或其他形式,在一定范围内公布,并确保落实到位。

(六)对发生重大突发事件和紧急情况,不能及时召开校长办公会议的,分管领导可向校长请示后临机处置,事后应及时向校长办公会议报告。

第六章 协调运行机制

第二十条 党委领导下的校长负责制是一个不可分割的有机整体,必须坚持党委的领导核心地位,保证校长依法行使职权,建立健全党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。

第二十一条 强化领导班子分工负责。合理确定领导班子成员分工,明确工作职责。党政一把手不直接分管干部人事、财务、基建维修工程、物资采购等具体工作,形成决策权、执行权和监督权科学运行的权力制衡机制。领导班子成员要认真执行集体决定,敢于担当,按照分工积极主动开展工作。

第二十二条 实行党委书记和校长定期沟通制度。党委书记和校长一般应一周沟通一次,及时交流工作情况。党委会议的重要议题,应在会前听取校长意见;校长办公会议的重要议题,应在会前听取党委书记意见。意见不一致的议题暂缓上会,待进一步交换意见、取得共识后再提交会议讨论。集

体决定重大事项前,党委书记、校长和有关领导班子成员要个别酝酿、充分沟通。

第二十三条 加强领导班子协调配合。党委书记和校长要树立政治意识、大局意识,相互信任,加强团结。党委书记要成为执行民主集中制的表率,胸怀全局,作风民主,多谋善断,知人善任,做好团结协调工作。校长要自觉维护党委权威,做到科学决策、民主决策、依法决策,充分尊重副校长意见,支持副校长开展工作。党政班子成员要增强全局观念,相互理解、相互支持,搞好协调配合。防止个人或少数人专断和议而不决、决而不行。党委领导班子和行政领导班子每学期应以联席会议形式召开一次以上务虚会,务虚会议题由党委书记、校长共同商定。

第二十四条 健全依法决策机制和协调决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策法定程序。讨论决策重大问题,应在前期调研论证的基础上提出建议方案。对专业性、技术性较强的重要事项,应经过专家评估及技术、政策、法律咨询。对事关师生员工切身利益的重要事项,应通过教职工代表大会或其他方式,广泛听取师生员工的意见建议。对干部任免建议方案,在提交党委会议讨论决定前,应征求分管校领导的意见,并召开党委书记、校长、副书记、纪委书记碰头会,进行充分酝酿。

对党委会议、校长办公会议决定事项如需变更、调整的,

应根据决策程序进行复议。如提出复议,必须有两名以上领导班子成员动议,并在会前征得半数以上应出席会议成员的同意,方可复议。复议一般仍由作出决定的相同会议进行。

第二十五条 严格党内组织生活。坚持领导干部双重组织生活会制度,提高组织生活质量。认真开好民主生活会,正确运用批评和自我批评的武器,开展积极健康的思想斗争。落实谈心谈话制度,党委书记和校长要定期相互谈心,定期同其他领导班子成员谈心,对在思想、作风、廉洁自律等方面出现的苗头性倾向性问题,要早提醒、早纠正。领导班子成员之间要经常交流思想、交换意见,努力营造团结共事的和谐氛围。

第二十六条 加强学术组织建设,健全以学术委员会为核心的学术管理体系与组织架构,合理确定学术组织人员构成,制定学术组织章程,保障学术组织依照章程行使职权,充分发挥其在学科建设、学术评价、学术发展和学风建设等方面的重要作用,积极探索教授治学的有效途径。

第二十七条 发挥教职工代表大会及群众组织作用,健全师生员工参与民主管理和监督的工作机制。实行党务公开和校务公开,及时向师生员工、群众团体、民主党派、离退休老同志等通报学校重大决策及实施情况。推行高等学校党员代表大会代表任期制和提案制,推行学校党委常委会定期向全委会报告工作并接受监督等制度。

第七章 实施保障

第二十八条 选好配强领导班子特别是党委书记和校长,加强实施党委领导下的校长负责制为主体建设。

(一)按照社会主义政治家、教育家目标要求和“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,选好配强领导班子特别是党委书记和校长。注重优化领导班子年龄、专业、性别、学历等结构。

(二)加强领导班子思想政治建设、作风建设和党风廉政建设,加大教育培训力度,不断提高领导干部思想政治素质和办学治校能力。进一步完善领导干部培养选拔机制,从严教育、从严管理、从严监督。

(三)高等学校领导人员要正确处理管理工作和个人学术研究的关系,确保有足够的时间和主要精力投入学校管理工作。党委书记和校长一般不担任科研项目主要负责人,确需担任的,报省教育厅批准。

第二十九条 加强学校基层党组织建设,夯实实施党委领导下的校长负责制的组织基础。

(一)建立健全院(系)级党政联席会议制度。

(二)完善教职工党支部和学生党支部设置形式,创新活动方式。

(三)加强入党积极分子的培养教育,提高发展党员质量;

创新党员教育管理的方式方法,努力提升党员发挥作用的能力和水平。

(四)大力创建基层服务型党组织,不断提高基层党组织的创造力凝聚力战斗力,保证党的路线方针政策和学校各项决定的贯彻落实。

第三十条 实行院(系)党政联席会议讨论决定重大事项制度。

第三十一条 院(系)党政联席会议讨论决定的重大事项范围:

(一)落实学校各项决策部署的具体措施。

(二)院(系)发展规划、重要改革措施、重要规章制度和工作计划、总结。

(三)院(系)思想政治工作、班子建设、反腐倡廉建设、学生教育管理、安全稳定和精神文明建设、教学改革、学科建设、专业建设、实验室建设及行政管理等工作中需要集体研究决定的事项。

(四)按照管理权限,讨论提出院(系)学术委员会、学位委员会、教学指导委员会、职称评审委员会和学科专业负责人人选,教学科研机构设置、岗位设置和负责人建议人选,绩效考核与分配方案,教职员工年度考核结果与奖惩决定,以及人事调配、人才引进、晋职晋级、国内进修、选派出国等重要工作的意见建议,部分事项按规定向学校呈报或备案。

(五)院(系)年度经费预算、大额度资金使用、大宗设备采购、办学资源大规模调配方案等事宜。

(六)院(系)服务社会、对外交流合作、应对重大突发事件或群体性事件中的重大决策。

(七)涉及教职员工重大利益的其他重要事项。

第三十二条 院(系)党政联席会议的议事规则:

(一)院(系)党政联席会议原则上每月召开两次,特殊情况及时召开。

(二)院(系)党政联席会议由院(系)党政领导班子成员参加。院(系)党政办公室、工会、团组织负责人等可列席会议;也可以根据会议内容由学院党政主要负责人商定列席会议的其他人员。

(三)党政联席会议须有党政班子全体成员的三分之二以上到会方可召开。党政正职有一人不能参会或达不到规定人数时,不能举行正式会议。

(四)院(系)党政联席会议主持人根据会议内容确定。研究思想政治工作、班子建设、反腐倡廉建设、学生教育管理、安全稳定和精神文明建设等方面的议题,由党委(党总支)书记主持会议。研究行政管理工作范畴的由院长(系主任)主持会议。也可经书记、院长(系主任)商定某次会议由二者之一全程主持。根据会议内容集中合理安排议题。

(五)院(系)党政联席会议坚持民主集中制原则。就重大

问题形成决议时,按照少数服从多数的原则进行表决,可采取投票或举手表决方式,经应到会人员半数以上同意方可做出决议。如有重大分歧,可暂缓表决,待进一步调查论证后在下次会议表决,或报请校党委、校行政批复。会议列席人员可发表意见,不参加表决。会议决议应以书面或口头形式通知未到会的班子成员。对集体形成的决议如有不同意见,个人可以保留意见或向校党委、校行政反映,但不得拒绝执行集体决议。

(六)院(系)党政联席会议讨论的问题、表决的形式和通过的决议,均应如实记录,以会议纪要或其他形式,在一定范围内公布,并确保落实到位。重要会议的纪要或形成的决定,应报送分管或联系校领导。

(七)如情况紧急,院(系)党政正职可采取灵活方式与班子成员交换意见、沟通情况,必要时请示上级领导,及时处理。事后应形成书面记录,说明事由、与班子成员沟通商议情况、处理过程与结果等,与党政联席会议纪要一并妥善保存。

第三十三条 加强和改进思想政治工作,夯实实施党委领导下的校长负责制的思想基础。

深入开展中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观宣传教育,引导师生员工坚持正确的政治方向,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。深入开展坚持中国共产党的领导的教育,进一步深化师生员工对党委领导

下的校长负责制的理解和认同,增强坚持和完善这一制度的自觉性和坚定性。

第八章 监督指导

第三十四条 学校党委要加强对领导班子成员贯彻执行党委领导下的校长负责制执行情况的监督、检查,发现问题及时纠正,重大问题及时向上级党组织报告。

第三十五条 省委组织部、省高校工委、有关市委、部门党组要加强对高等学校贯彻执行党委领导下的校长负责制情况的检查,将其作为巡视工作及领导班子和班子成员考核评价的重要内容,巡视和考核结果作为学校领导人员选拔任用和奖惩的重要依据。对违反民主集中制原则,不执行党委决议,或因班子内部不团结而严重影响工作的,应根据具体情况追究相关人员责任,必要时对班子进行组织调整。

第三十六条 省委组织部和省高校工委要通过教育培训、经验交流等方式,加强对高等学校贯彻执行党委领导下的校长负责制的工作指导。宣传和推广好经验好做法,及时研究解决工作中出现的问题,支持高等学校探索创新,不断提高贯彻执行党委领导下的校长负责制的水平。

第九章 附 则

第三十七条 本办法适用于山西省内国家举办的普通高

等学校。其他高等学校参照执行。

第三十八条 各高等学校应依据本办法,结合实际,制定具体实施细则,细化完善党委会议、校长办公会议的议事决策范围和议事规则,建立健全院(系)党政联席会议制度,并报省委组织部和省高校工委备案。

第三十九条 本办法自印发之日起施行。